

西安市人民政府办公厅文件

市政办发〔2023〕16号

西安市人民政府办公厅 关于印发进一步加强规划统筹开展伴随 规划工作实施方案的通知

各区、县人民政府，市人民政府各工作部门、各直属机构：

《关于进一步加强规划统筹开展伴随规划工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



西安市人民政府办公厅
2023年8月31日

（此件公开发布）

关于进一步加强规划统筹开展伴随规划工作实施方案

一、工作目标

根据《西安市国土空间规划编制管理及审批办法（试行）》，落实国土空间规划“一张图”管理，切实推动市、区县（开发区）两级规划管理部门构建“功能区—功能组团—功能单元—重点功能区块”传导体系，自上而下传导空间布局和功能布局，自下而上提出规划编制审批和服务要求，开展全生命周期伴随规划，推动全市规划体制系统重构、流程再造，提高城市规划建设管理水平。

二、组织架构

由市资源规划部门组建“行政+技术”为核心的“7+21”市级伴随规划工作团队，形成“市局统领、专家领衔、市院牵头、多专业融合”的工作模式。

（一）行政团队：由市资源规划部门按照功能区布局，组建“1+1+1”行政团队。每个功能区确定一名局级领导包抓，确定一个处室组织协调，功能区所在资源规划部门分管领导牵头具体推进，组织、协调、指导、督导伴随规划工作。

（二）技术团队：由市规划院牵头，相关领域院士及大师专家领衔，联合多专业设计机构，组建“1+1+7+21+N”伴随规划技术团队，开展市、区县（开发区）两级现状调研、政策研究、

规划编制等工作。

第一个“1”为总设计师团队，由相关领域院士、规划大师和市规委会专家领衔，市规划院在地化服务，多专业协调配合，构建总设计师团队；

第二个“1”为市规划院技术统筹团队，由市规划院牵头，院领导、院副总、院技委会构成技术指导团队；

“7”为7个功能区的“战略”伴随规划技术团队；

“21”为服务各区县、开发区和经济功能区的“在地”伴随规划技术团队；

“N”为技术联盟。市规划院内规划师团队技术力量配置应与区域发展任务相契合，固化核心力量，做好动态调控。城市重大项目或重点发展片区可组建规划联盟团队，集合各领域具有行业领先和研究优势的设计机构团队，形成由市规划院牵头，包含规划、国土、勘察、测绘、经济、建筑、景观、文物、交通、市政等专业技术人员于一体的规划设计联盟，强化技术支撑。

三、工作职责

从规划编制、审批服务、开发建设、运营管理等方面实施有组织的全方位、全链条、全过程管理服务，坚持在动态中工作，编制引领未来发展的规划、服务性规划、解决实际问题的规划。主要职责：

（一）行政团队

1. 发挥统筹作用。划定“三区三线”，编制国土空间总体

规划，编制功能区规划和指引，组织编制全市规划一张图。建立全市规划审批信息系统。根据城市近期发展规划确定的重点功能组团、重点开发单元、区县发展诉求，统筹形成规划发展任务。

2. 发挥指导作用。积极做好自上而下的规划传导和任务分解，保证全市发展战略和功能布局落地；同时要自下而上，结合区域发展意愿和实际，反馈各区县、开发区和经济功能区的发展诉求，通过“上下联动”确保规划成果落地实施。

3. 发挥协调作用。各区县、开发区、经济功能区资源规划管理部门要充分发挥上下沟通的桥梁作用，左右协调的缝合作用，对接区县政府、开发区管委会和市级各部门，借助伴随规划团队和相关规划设计单位的优势，为区域发展提供强大的技术支撑。

（二）技术团队

1. 强化市级统筹，发挥“传令兵”作用。以市级国土空间总体规划、功能体系与布局规划、全市规划一张图为指导，做好上位规划战略目标及定位、“三区三线”、城镇体系、空间利用、历史文化及生态保护等核心内容“自上而下”的传导，并开展规划政策的宣讲解读，为规范城市建设与管理提供技术支撑。

2. 反馈发展诉求，发挥“协调员”作用。在市级统筹的基础上，充分衔接区域发展现状，协调解决上位规划与各区县、开发区和经济功能区实际建设困难之间的矛盾，做好自下而上的反馈，合理考虑各区县、开发区和经济功能区的发展意愿和诉求，

发挥规划工具作用，衔接各层级各类规划的动态管理，推动区域发展。

3. 服务区域发展，发挥“智囊团”作用。结合国家政策推进及空间战略部署，衔接各区县、开发区和经济功能区发展目标，为地区发展做研究、明思路、提建议，进一步优化空间布局、产业结构、推动城市更新，实现高质量发展。

4. 评估发展实际，发挥“诊疗师”作用。通过深入调查研究，找准问题，针对各区县、开发区和经济功能区建设出现的痛点、难点和历史遗留问题，组建专班“一事一议”“一策一案”，研究优化方案，提出切实可行的解决思路，提供规划政策与技术支撑。

四、工作任务

加强市级规划编制统筹，由市级伴随团队牵头、院士及大师专家领衔，联合多专业、高水平规划设计团队参与本市规划编制和城市设计，主要规划任务：

- （一）市级国土空间总体规划、西安市功能体系与布局规划；
- （二）区县国土空间总体规划、镇（街）国土空间规划；
- （三）区县、开发区国土空间详细规划（含单元详细规划、实施详细规划）；
- （四）国土空间城市设计；
- （五）市政府确定提级管理区域的国土空间详细规划和实施详细规划；

(六) 编制重点任务和重点项目规划，包括“保回迁”“保交楼”“促开发”项目、年度储备及供应计划项目、重点项目等重点功能区块实施详细规划；

(七) 各区县、开发区和经济功能区结合地区发展需开展的规划研究、编制项目；

(八) 伴随规划团队研究确定的其他工作。

五、工作流程

重点做好市区两级总体规划和专项规划、详细规划的上下贯通，确保规划成果落地实施；为地区发展做研究、明思路、提建议；梳理痛点、难点和历史遗留问题，提供规划政策和技术支撑。具体流程如下：

(一) 任务确定。伴随规划团队定期会同各区县、开发区和经济功能区召开规划对接会，依据《西安市国土空间规划编制管理及审批办法(试行)》和工作安排确定伴随规划工作任务清单。

(二) 基础研判。确定任务后，伴随技术团队结合上位规划和相关规定进行技术分析、拿出初步意见后，与行政团队共同开展可行性分析和基础性研判，明确工作目标和内容。

(三) 技术编制。在市资源规划部门的指导下，市规划院依据《西安市国土空间规划编制管理及审批办法(试行)》、市级国土空间规划、西安市功能体系与布局规划等上位规划开展工作。详细规划要在符合总体规划、功能区规划、功能组团规划、功能单元规划的前提下，按照“急用先编”原则，研究论证详细

规划编制和修改的科学性、合理性。

（四）成果审议。行政团队对规划阶段性成果开展研究、审议并组织召开专家会，技术团队及时对规划内容进行修改完善。

（五）成果报批。技术团队按照《西安市国土空间规划编制管理及审批办法（试行）》编制完成规划阶段性成果后，由市资源规划部门按程序完成审查、报批工作。

（六）成果管理。批准后的规划成果由技术团队正式交汇，矢量数据纳入市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统管控。

六、资金保障

（一）市级国土空间总体规划、西安市功能体系与布局规划、区县国土空间总体规划、国土空间单元详细规划、市政府确定提级管理区域详细规划和实施详细规划、国土空间城市设计等规划工作经费，由市财政纳入预算，市、区县两级财政保障。

（二）其他区域的实施详细规划、镇（街）的实施详细规划、镇（街）国土空间规划、村庄规划、重点项目规划、城市设计工作经费，由属地区县、开发区财政纳入预算，按编制项目予以保障。

附件：加强规划统筹开展伴随规划工作分工一览表

附件

加强规划统筹开展伴随规划工作分工一览表

功能分区	行政区（经济功能区）		行政统筹团队			技术服务团队							
			市局 主管领导	市局 衔接部门	分局 主管领导	主管 院领导	“战略” 规划师	承担所室	主管 所领导	“在地”规划师		交通 负责人	市政 负责人
										第一 负责人	第二 负责人		
1. 古都核 心功能承 载区	新城区		刘 岗	总规处 王 娜	孙 谦	龙小凤	原 齐	规划一所	王 东	刘 茹	涂冬梅	赵 龙	曹彦楠
	碑林区				朱小鹿			规划三所	刘永祥	刘 强	金 山	董海倩	曹彦楠
	莲湖区				金永美			规划四所	李 珈	王 更	张 刚	宋子璇	郝 伶
	雁塔区				朱 婧			规划二所	周卫玉	邓文青	王 瑞	李 芬	刘秋寒
	未央区				张小蕾 李保军			规划一所	原 齐	刘 茹	李 婷	鲍兴建	王 璐
	经开区				苏鸿翎			规划三所	刘永祥	张 敬	杨 萌	何水苗	符博渊
	曲江新区				王 凯			规划四所	李 孜	卓文淖	石 珂	王思颖	甘俊羊
	1	曲江大明宫			孟颖宇			建筑 景观所	周 旋	辛 兰	张韞珍	黄欣然	郝 伶
	西咸新区直管区				王晓波 郭 鹏			西咸 港务分院	马 辉	马 辉	马 辉	杨君仪	刘雨瑶
	1	沣东新城			吴晶晶			西咸 港务分院	马 辉	刘舒茜	边军辉	张卜元	刘雨瑶
	高新区				周金瓯			规划二所	林 强	倪 萌	王昉琳	陈思美	甘俊羊
	浐灞生态区				陈国平			西咸 港务分院	马 辉	郝少军	卢启铭	张博颖	符博渊

功能分区	行政区（经济功能区）		行政统筹团队			技术服务团队							
			市局 主管领导	市局 衔接部门	分局 主管领导	主管 院领导	“战略” 规划师	承担所室	主管 所领导	“在地”规划师		交通	市政
										第一 负责人	第二 负责人	负责人	负责人
2. 东部双向开放引领区	灞桥区		邹林	详规处 张庆生	马垣	宋颖	李孜	规划三所	张泉	梁伟森	董娟	康轩	刘秋寒
	临潼区				唐虎			规划四所	李孜	陈琼	范雯	康轩	史荣
	浐灞生态区				陈国平			西咸港务分院	马辉	郝少军	卢启铭	张博颖	符博渊
	国际港务区				侯向军 徐琰			西咸港务分院	刘佳	赵翔	苟媛	张启鑫	刘雨瑶
	高陵区				高利民			规划三所	李长江	司捷	吴苏	张磊	符博渊
3. 南部高新技术与科教集聚区	长安区		李伟	名城处 祁洁	韩宏旭	宋颖	周卫玉	长安分院	赵哲	宋军强	姜翠梅	董辰昊	甘俊羊
	航天基地				鲁炜			长安分院	吴谦	史晓楠	吴谦	王思颖	甘俊羊
	高新区				周金瓯			规划二所	林强	倪萌	王昉琳	陈思美	甘俊羊
	雁塔区				朱婧			规划二所	周卫玉	邓文青	王瑞	李芬	刘秋寒
4. 北部先进制造集聚区	高陵区		张臻	信息处 邓婷	高利民	尹宏程	刘永祥	规划三所	李长江	司捷	吴苏	张磊	符博渊
	阎良区				李军锋			规划四所	李珈	海慧	刘立常	张磊	王璐
	航空基地				杨波			规划三所	张泉	阮佳香	赵曼	张磊	王璐
	西咸新区直管区				王晓波 郭鹏			西咸港务分院	马辉	马辉	马辉	杨君仪	刘雨瑶
	1	泾河新城			张杰			西咸港务分院	马辉	巨凯	祝雯婷	赵龙	符博渊
	2	空港新城			顾佳 刘生鑫			西咸港务分院	马辉	边军辉	段晨	黄欣然	史荣
	3	秦汉新城			成涛			规划一所	孟洁	石秦	王菁	董辰昊	刘雨瑶
	临潼区				唐虎			规划四所	李孜	陈琼	范雯	康轩	史荣
	经开区				苏鸿翎			规划三所	刘永祥	张敬	杨萌	何水苗	符博渊

功能分区	行政区（经济功能区）		行政统筹团队			技术服务团队							
			市局 主管领导	市局 衔接部门	分局 主管领导	主管 院领导	“战略” 规划师	承担所室	主管 所领导	“在地”规划师		交通	市政
										第一 负责人	第二 负责人	负责人	负责人
5. 国家科学与科技创新中心引领区	西咸新区直管区		姜颖	利用处 段玉琪	王晓波 郭鹏	尹宏程	刘佳	西咸港务分院	马辉	马辉	马辉	杨君仪	刘雨瑶
	1	沣东新城			吴晶晶			西咸港务分院	马辉	刘舒茜	边军辉	张卜元	刘雨瑶
	2	沣西新城			侯方锐			西咸港务分院	马辉	张晓婷	闫家星	董海倩	史荣
	高新区				周金瓯			规划二所	林强	倪萌	王昉琳	陈思美	甘俊羊
	鄂邑区				陈忠			国土中心	孙衍龙	孙衍龙	崔景春	王思颖	史荣
	1	曲江溪陂湖			高翔			规划四所	李孜	海慧	黄浩然	王思颖	刘秋寒
	长安区				韩宏旭			长安分院	赵哲	宋军强	姜翠梅	董辰昊	甘俊羊
6. 新型城镇化发展区	蓝田县		王闯	审批处 黄浦	王晓浩	尹宏程	王奎	规划四所	李珈	赵雯迪	黄浩然	徐坤	郝伶
	周至县				张延长			长安分院	吴谦	姜翠梅	吴谦	李锋	曹彦楠
	1	曲江楼观			张洋			长安分院	吴谦	姜翠梅	吴谦	李锋	曹彦楠
7. 秦岭生态保护示范区	蓝田县		王闯	审批处 黄浦	王晓浩	尹宏程	王奎	规划四所	李珈	赵雯迪	黄浩然	徐坤	郝伶
	周至县				张延长			长安分院	吴谦	姜翠梅	吴谦	李锋	曹彦楠
	鄂邑区				陈忠			国土中心	孙衍龙	孙衍龙	崔景春	王思颖	史荣
	长安区				韩宏旭			长安分院	赵哲	宋军强	姜翠梅	董辰昊	甘俊羊
	临潼区				唐虎			规划四所	李孜	陈琼	范雯	康轩	史荣
	灞桥区				马垣			规划三所	张泉	梁伟森	董娟	康轩	刘秋寒

注：工作分工依据人员岗位变动适时调整。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，西安警备区。

市监委，市法院，市检察院，各人民团体。

西安市人民政府办公厅

2023年9月1日印发
